



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Научно-практическая конференция «Принципы финансового права»,
Харьков, 19-20 апреля 2012 года

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИНЦИПА ПРОЗРАЧНОСТИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ ПОЛЬША

*Янкевич Семён Васильевич
Аспирант кафедры финансового права
semyon.yankevich@gmail.com*



Организационно-правовые основы принципа прозрачности бюджетного процесса в Республике Польша

Правовой основой финансовой деятельности государства и органов территориального самоуправления служат:

Конституция Республики Польша от 2 апреля 1997 года
Раздел X «Публичные финансы», ст.ст. 216-237

Закон Республики Польша от 27 августа 2009 года «О публичных финансах»

Принцип прозрачности бюджетного процесса польский законодатель определил через понятия «jawność» и «przejrzystość», которым посвящен раздел 4 Закона «О публичных финансах», состоящий из 9 статей.



Организационно-правовые основы принципа прозрачности бюджетного процесса в Республике Польша

Требования к открытости бюджетного процесса Ст. 34 Закона «О публичных финансах»

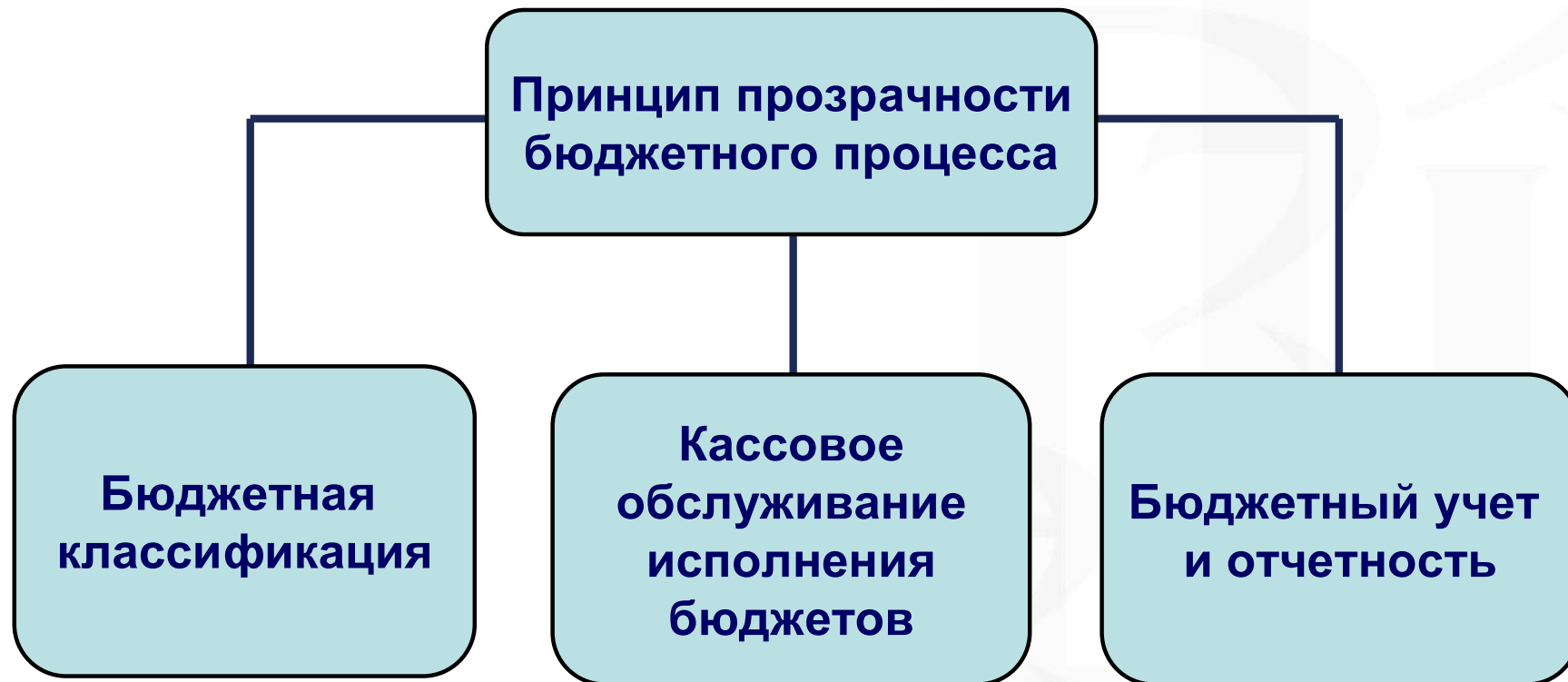
- Прозрачность дебатов в Сейме и Сенате, а также представительных органах единиц территориального самоуправления на стадиях рассмотрения проекта бюджета, принятия бюджета, обсуждения и утверждения отчета об исполнении бюджета
- Опубликование информации об объемах дотаций, выделяемых из бюджета государства и бюджетов единиц территориального самоуправления; дотаций, выделяемых из государственных целевых фондов; ежемесячных отчетов о текущем исполнении бюджета
- Прозрачность обсуждения проектов долгосрочных финансовых планов единиц территориального самоуправления

Требования к открытости бюджетного процесса Ст. 34 Закона «О публичных финансах»

- Обнародование сведений о договорах, заключенных с организациями частного сектора с целью оказания социально значимых услуг; об объемах средств, выделенных на оплату бюджетных обязательств публично-правовых образований; а также информации, подтверждающей выполнение социально значимой услуги и факт ее оплаты
- Обеспечение прозрачности деятельности Национального фонда здравоохранения: обнародование данных об источниках поступления доходов и совершаемых расходах, сведений о заключаемых Фондом договоров, об их существенных условиях и, прежде всего, о цене



Организационно-правовые основы принципа прозрачности бюджетного процесса в Республике Польша





Организационно-правовые основы принципа прозрачности бюджетного процесса в Республике Польша

Бюджетная классификация как инструмент реализации принципа прозрачности бюджетного процесса Ст.ст. 39-41 Закона «О публичных финансах»

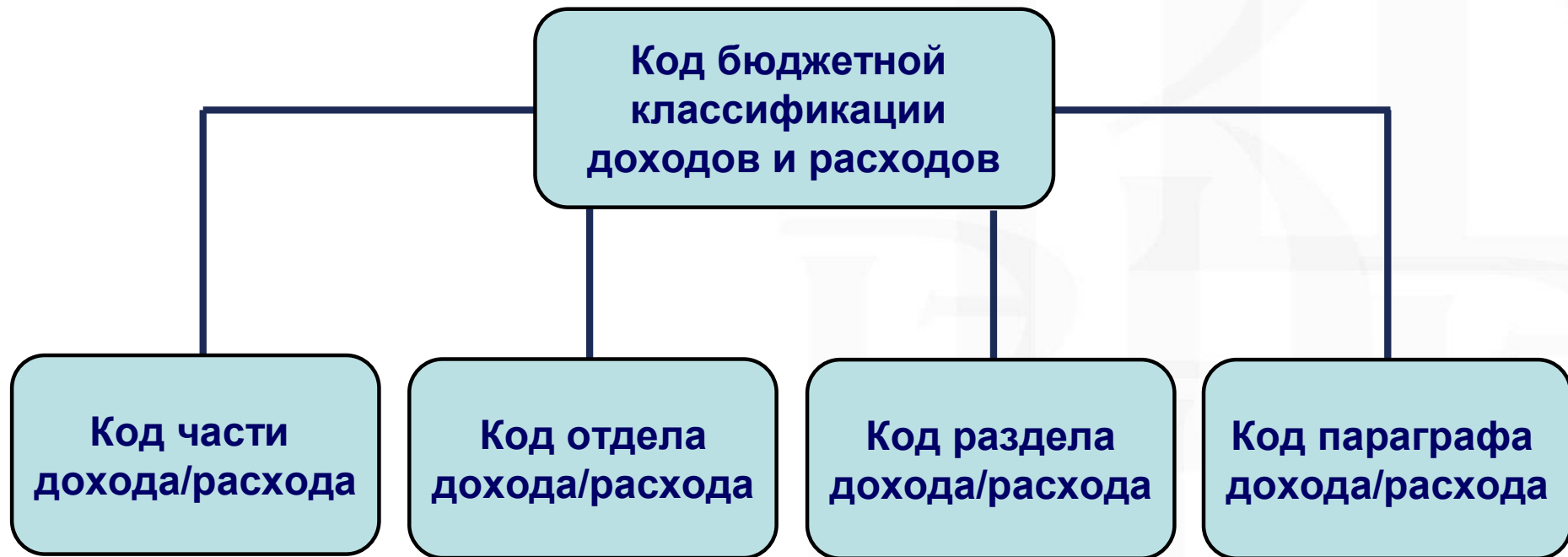
Принципы бюджетной классификации:

- Единство бюджетной классификации
- Постоянство бюджетной классификации
- Прозрачность бюджетной классификации
- Детальность бюджетной классификации
- Преемственность бюджетной классификации
- Доступность бюджетной классификации
- Понятность бюджетной классификации



Бюджетная классификация как инструмент реализации принципа прозрачности бюджетного процесса

Ст.ст. 39-41 Закона «О публичных финансах»



В соответствии с Распоряжением Министра финансов Республики Польша от 2 марта 2010 года «О подробной классификации доходов, расходов и средств, поступающих из-за рубежа» на сегодняшний день существует только пять разделов расходов, предназначенных на покрытие «других обязательств»

72002 «Иные информационные услуги»

75056 «Перепись населения и иные связанные с этим расходы»

80106 «Расходы на иные формы дошкольного образования»

80144 «Расходы на иные формы обучения, непоименованные отдельно»

85412 «Расходы на детские лагеря и иные формы отдыха детей и молодежи»



Организационно-правовые основы принципа прозрачности бюджетного процесса в Республике Польша

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов

Ст.ст. 196-201 Закона «О публичных финансах»

Распоряжение Министра финансов Республики Польша от 26 июня 2006 года «О порядке функционирования банковских счетов в целях обслуживания исполнения бюджета»

Национальный банк Польши был основан в 1945 году и изначально находился в подчинении Министерства финансов. До конца 1980-х годов Национальный банк Польши был единственным банком в Польше. В 90-х годах от него отделились коммерческие банки. Национальный банк Польши стал заниматься вопросами денежно-кредитной политики и кассового обслуживания бюджета. Банк осуществляет свою деятельность на основе Закона от 29 августа 1997 года «О банковской деятельности»

Статус Банка Национального хозяйства определен специальным Законом от 14 марта 2003 года «О Банке Национального хозяйства». Банк был создан в 1924 году. В 1944-1948 годах деятельность банка была приостановлена и возобновлена только в 1989 году как специализированного предприятия банковского обслуживания в сфере публичных финансов

Виды счетов, открываемых в целях кассового обслуживания исполнения бюджетов

П. 1 ст. 196 Закона «О публичных финансах»

- Центральный текущий счет государственного бюджета, в рамках которого ведется отдельный учет доходов и расходов, а также средств, необходимых для покрытия государственного долга
- Текущие счета (текущий счет доходов и текущий счет расходов) органов государственной власти, организаций, в рамках которых ведется отдельный учет доходов и расходов, которые получают и совершают данные субъекты в качестве распорядителей и получателей средств бюджетов
- Текущие счета налоговых органов, открываемых для учета налоговых поступлений в бюджет. Доходы на счете структурируются в зависимости от конкретного вида налога

Виды счетов, открываемых в целях кассового обслуживания исполнения бюджетов

П. 1 ст. 196 Закона «О публичных финансах»

- Текущие счета государственных целевых фондов (например, Национального фонда здравоохранения, Национального дорожного фонда, Железнодорожного фонда), открываемые распорядителям, указанным в законе о соответствующем фонде
- Вспомогательные счета, открываемые для единиц сектора публичных финансов, например, для отражения операций по софинансированию выполнения публичных функций (заданий)
- Текущие счета государственного бюджета, находящиеся за пределами Республики Польша, в рамках которых ведется отдельный учет доходов и расходов единиц сектора публичных финансов



Кассовое обслуживание исполнения бюджетов





НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Организационно-правовые основы принципа прозрачности бюджетного процесса в Республике Польша

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов



Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере Международного валютного фонда

Извлечение:

«1.1.1 Структура и функции органов государственного управления должны быть четко установлены

1.1.2 Полномочия исполнительной, законодательной и судебной ветвей государственного управления в бюджетно-налоговой сфере должны быть ясно определены

1.1.3 Обязанности органов государственного управления различных уровней и отношения между ними должны быть четко оговорены

1.1.4 Отношения между органами государственного управления и государственными корпорациями должны основываться на четких правилах

1.1.5 Отношения органов государственного управления с частным сектором должны быть открытыми и подчиняться четким правилам и процедурам»



Организационно-правовые основы принципа прозрачности бюджетного процесса в Республике Польша

Прозрачность бюджетного процесса – организация доступа граждан к информации о прошлой, текущей и будущей деятельности государства в сфере публичных финансов, о структуре и полномочиях органов государственной власти и иных участников бюджетного процесса, о целях и результатах финансовой деятельности государства, а также осуществление надлежащего правового регулирования и принятие эффективных мер, направленных на повышение открытости публичных финансов на каждой стадии бюджетного процесса



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20

Тел.: (495) 621-7983, факс: (495) 628-7931

www.hse.ru